



Broj 11-1/1/17
Dana 25.07.2017.godine

**PREDMET: Pitanje potencijalnog ponuđača i odgovor naručioca
u postupku javne nabavke materijal za dijalizu koji zavisi od tipa mašine u Doma zdravlja
„Dr Jovan Jovanović Zmaj“ Stara Pazova.**

Pitanje:

Molimo Vas da nam u skladu sa članom 63. stav 2. Zakona o javnim nabavkama ("Sl. glasnik RS" br: 124/2012, 14/2015 i 68/2015) dostavite dodatne informacije ili pojašnjenje u vezi sa konkursnom dokumentacijom za javnu nabavku dobara, po partijama, javna nabavka broj 11-1/1/17.

1. Konkursnom dokumentacijom za predmetni postupak javne nabavke ste kao predmet partije broj 5 odredili : Suvi bikarbonat u odgovarajućem pakovanju, 720g za tip aparata Artis BICART SELECT COMBI PAK + SELECT BAG ONE/CITRATE ili ekvivalent.

Određivanjem tehničkih specifikacija na ovakav način Naručilac ne postupa u skladu sa članom 71. i 72. Zakona o javnim nabavkama, obzirom da tehničke specifikacije koje se zahtevaju konkursnom dokumentacijom u partiji 5 su opisane na način da eliminišu ponuđače, odnosno da suprotno članu 72. Zakona o javnim nabavkama uključuje odredbu koja za posledicu ima davanje prednosti ili eliminaciju pojedinih ponuđača, te predlažemo da Naručilac unese sledeće tehničke specifikacije „Suvi bikarbonat u odgovarajuće pakovanju a 720g “

Naime, zahtevanom tehničkom specifikacijom za predmet partije broj 5 Naručilac sprečava konkurenciju među ponuđačima kao osnovno načelo sistema javnih nabavki i uštede javnih sredstava. Raspisivanjem javne nabavke za dobro koje može da ponudi isključivo jedan ponuđač na tržištu, po ceni koja je skoro dvostruko veća od cene koju bi ostvario da omogući konkurenciju među ponuđačima, Naručilac grubo krši Zakon o javnim nabavkama, naročito imajući u vidu da ukoliko bi se raspisala javna nabavka i za dobro koje je predloženo u ovom dopisu, isto dobro može na suštinski identičan način ispuniti potrebe za kvalitetnom dijalizom.

U prilog rečenom, ukoliko se razmotri sam postupak dijalize na način da se vrši :

- tako što se suvi bikarbonat (ketridž sa prahom suvog bikarbonata) meša sa kiselim dijaliznim rastvorom, ili pak
- tako što se ketridž suvog bikarbonata, ketridž soli i kesa sa rastvorom elektrolita, pomešaju sa vodom

dolazi se do istog cilja i jedine razlike koja nije suštinske prirode da zahteva tehničke specifikacija na način kako je Naručilac predvideo.

Ako se poče od toga da je jedina razlika, u tome što, kod prvog načina pripreme za dijalizu, ustanova dobija već pripremljeni kiseli dijalizni rastvor, a u drugom slučaju dobija u SETu ketridž soli i kesu elektrolita koje treba da pomeša sa vodom i dobije isti taj kiseli dijalizni rastvor, i u jednom i u drugom slučaju, krajnji efekat je da se dobija radni rastvor (kiseli dijalizni rastvor + bazna osnova suvog bikarbonata) koji se koristi za dijalizu.

Odnosno da pojasnimo na primeru komparacije kako se koristi dvokomponentni rastvor sa ketridžem i trokomponentni rastvor, uz napomenu da je na kraju ono što dobije pacijent identicno:

Razliku kod Na koriguje sama mašina (odnosno na mašini se može korigovati do 5mmol/l) Što se tice HCO₃ (visoki bikarbonat, odnosno onaj veći od 36mmol/l može da dovede do posdijalizne alkaloze i hipokalemije sa srčanim aritmijama).

Po Evropskoj farmakopeji finalni sastav hemodijalizne tečnosti treba da sadrži sledeće:

Na=138—140mmol/l

K =1-3 mmol/l

Ca=1,25;1,50 i 1,75 mmol/l

Mg=0,25-1,0 mmol/l

HCO₃ 32-38 mmol/l

Posebno ističeno da aparat koji Vi koristite može da radi i dvokomponentnu i trokomponentnu dijalizu, **međutim ekonomski opravdanost ima radeci dvokomponentnu dijalizu koja je otprilike 40% jeftinija.**

Kao što se iz navedenog vidi, krajnji efekat je potpuno drugačiji, u pogledu cene koštanja, po jednoj dijalizi, u navedene dve varijente, obzirom da drugu varijantu može da ponudi samo jedan ponuđač na tržištu Srbije. Na ovaj način Naručilac grubo krši Zakon o javnim nabavkama imajući u vidu da postoji mogućnost da pruži uslugu dijalize sa ketridžom koja je istog kvaliteta i na način da omogući konkurenciju među ponuđačima.

Skrećemo pažnju da Zakon o javnim nabavkama jasno određuje da Naručilac ne može da ograniči konkurenciju, a posebno ne može onemogućavati bilo kog ponuđača da učestvuje u postupku javne nabavke korišćenjem diskriminatorskih uslova, tehničkih specifikacija i kriterijuma, odnosno ne može da u konkursnu dokumentaciju uključi bilo koju odredbu koja bi za posledicu imala davanje prednosti ili eliminaciju pojedinih ponuđača.

Nadalje, ukazujemo Naručiocu da je prema uputstvu za korišćenje aparata navedenih u konkursnoj dokumentaciji, a sa kojima svakako raspolazete, predviđen i režim rada koji podrazumeva upotrebu suvog bikarbonata i kiselog dijaliznog rastvora.

S obzirom na navedeno, odnosno da prema uputstvu za korišćenje ovih aparata, isti mogu da se koriste i primenom suvog bikarbonata i kiselog dijaliznog rastvora, Naručilac nema nijedan argument za određivanje predmeta partije broj 5 na način na koji jeste, budući da su ispunjeni svi uslovi da se u postupku javne nabavke obezbedi konkurencija, a Naručilac pribavi dobro koje nesumnjivo može upotrebljavati na tipu aparata koji koristi bez negativnih efekata za pacijente, ali uz ostvarivanje značajnih ušteta.

Aparati koje koristite apsolutno se mogu koristiti u režimu rada primenom suvog bikarbonata i kiselog dijaliznog rastvora, sa kojom činjenicom ste i Vi sigurno upoznati. Ovo naročito iz razloga što bi prihvatanje zahteva zainteresovanog lica za promenom predmeta navedene partije dovelo do veće konkurenciju u postupku javne nabavke, a samim tim i do značajnih ušteda za Vas kao Naručioca, a što je sama suština postupka javnih nabavki i zakonska obaveza Naručilaca.

Nadalje, na strani 4 konkursne dokumentacije, pod tačkom 5. navedeno je da : „ Ponuđena medicinska sredstva u svemu moraju ispunjavati u važeće standarde materijala koji su definisani Pravilnikom o standardima materijala za dijalize koje se obezbeđuju iz sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja („Sl.glasnik RS“ br. 88/12, 41/13, 36/14, 37/14 i 88/15).

U skladu sa navedenim Pravilnikom, Suvi bikarbonat u odgovarajućem pakovanju, 720g za tip aparata Artis BICART SELECT COMBI PAK + SELECT BAG ONE/CITRATE ili ekvivalent, a koji u suštini predstavlja predmet partije 5, **utvrđen je kao standard potrošnog materijala isključivo osiguranim licima koja se leče hemodijalizom u kućnim uslovima (član 13. Pravilnika)**.

Nesumnjivo je da Vi kao Naručilac dobro koje je predmet partije 2 stavka 4 nabavljate kako bi pružali usluge dijalize u svom dijaliznom centru, a ne za pacijente kojima se postupak dijalize obavlja u kućnim uslovima. Iz navedenog, jasno je da prilikom izrade konkursne dokumentacije i određivanja predmeta partije broj 5 ni sami niste poštovali standarde koje ste naveli da ponuđači moraju poštovati, budući da ste predmet navedene partije definisali suprotno gore navedenom Pravilniku.

Kako je uzimajući sve gore navedeno u obzir, jasno da je kao predmet partije 5 određeno dobro suprotno pozitivno-pravnim propisima, kao i da je ovakvim određivanjem predmeta navedene partije značajno ograničena, ako ne i u celosti isključena konkurencija u postupku javne nabavke, nepohodno je da izvršite izmene konkursne dokumentacije i predmet partije 5 uskladite sa gore navedenim Pravilnikom i Zakonom o javnim nabavkama, a u postupku javne nabavke omogućite konkurenciju.

Nadalje, Potencijalni ponuđač ukazuje Naručiocu da je ovakvim određivanjem predmeta partije broj 5 izvršio povredu odredbi Zakona o javnim nabavkama koje se odnose na tehničke specifikacije.

Naime, članom 70. Zakona o javnim nabavkama predviđeno je da tehničke specifikacije predstavljaju tehničke zahteve koji su obavezni i sastavni deo konkursne dokumentacije u kojima su predviđene opisane karakteristike dobara, usluga ili radova, kao i da one moraju omogućavati da se dobra, usluge ili radovi koji se nabavljaju opišu na način koji je objektivan i koji odgovara potrebama Naručioca.

Nadalje, odredbom člana 71. stav 1. tačka 2) Zakona o javnim nabavkama, između ostalog, predviđeno je da karakteristike i funkcionalni zahtevi moraju biti dovoljno precizni i jasni kako bi ponuđači mogli da pripreme odgovarajuće ponude, a naručioci da nabave dobra, usluge ili radove koji su u skladu sa njihovim objektivnim potrebama.

Budući da ste kao predmet partije broj 5 odredili Suvi bikarbonat u odgovarajućem pakovanju, 720g za tip aparata Artis BICART SELECT COMBI PAK + SELECT BAG ONE/CITRATE ili ekvivalent, te da ukoliko se uzme u obzir da na tržištu postoji preko 20 različitih Select Bag-ova, koji čine sastavni deo BICARD SET-a, kao i da se oni međusobno razlikuju po sastavu, nedvosmisleno se može doći do zaključka o povredama odredbi Zakona o javnim nabavkama koje su načinjene od strane Vas kao Naručioca.

Određivanjem predmeta partije broj 5 na način koji ste izvršili u konkursnoj dokumentaciji predmet partije, odnosno zahtevane tehničke karakteristike ste odredili suprotno navedenim odredbama Zakona o javnim

nabavkama, odnosno na način da isti nisu dovoljno precizni i jasni, a kako bi ponuđači mogli da pripreme odgovarajuće ponude, a Naručilac, sa druge strane, nabavi dobra koja su u skladu sa njegovim objektivnim potrebama.

Navedeno naročito dobija na značaju ukoliko se ima u vidu namena dobara koja se nabavljaju, te da pacijenti kojima se pruža terapija dijalize imaju različite potrebe u pogledu koncentracija pojedinih elektrolita.

Uzimajući u obzir sve navedeno, molimo Vas da izvršite izmene konkursne dokumentacije, te u istoj otklonite načinjene povrede Zakona o javnim nabavkama.

Odgovor:

Poštovani,

Trokomponentni sistem koncentrata neosporno ima veliku prednost u lečenju pacijenata na hemodijalizi, jer omogućava automatsko i individualno regulisanje natrijuma, bikarbonata i ultrafiltracije, a bez ugrožavanja drugih elektrolita koji se nalaze u tim koncentratima. To nije moguće izvesti sa dvokomponentnim koncentratima (bicart i kiseli tečni koncentrat, kako zainteresovani ponudjač predlaže naručiocu), pa je već samim tim dovoljan razlog upotrebe trokomponentnih. Dalje, upotreba ovakvog, trokomponentnog koncentrata obezbeđuje veću mikrobiološku bezbednost, kao i mogućnost bezacetatne dijalize, što predstavlja vrhunsku prednost u lečenju pacijenata na dijalizi. Kod pacijenata sa nestabilnom hemodinamikom, te prednosti su još izraženije.

Odgovarajuća koncentracija elektrolita u boci od 1L je predviđena za razblaženje u odnosu 1:200 (zahtev aparata za koji se nabavlja materijal) i mora da daje finalnu koncentraciju Ca^{++} 1.25mmol/l; 1.50mmol/l; 1,60mmol/L; 1,75mmol/L, u skladu sa Pravilnikom o standardima materijala za dijalizu.

Zaključak je da je ovakav sistem pre svega potreba naručioca, a zatim i specifičnost aparata Artis Physio, što i sam pravilnik prepoznaje kao specifičan materijal.

Svaki ponudjač koji u u svom proizvodnom programu proizvodi ovakav sistem, ili njegov zastupnik, može svoju ponudu i da podnese, te to znači da konkurenciji nije onemogućeno učestvovanje u ovoj nabavci.

Na osnovu svega navedenog, Naručilac ostaje pri zahtevu iz konkursne dokumentacije.

**Komisija za javne nabavke Doma zdravlja
"Dr Jovan Jovanović Zmaj"
Stara Pazova**